

**ARGUIÇÃO DE DESCUMPRIMENTO DE PRECEITO FUNDAMENTAL 854**  
**DISTRITO FEDERAL**

|                       |                                                                                                                               |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>RELATOR</b>        | <b>: MIN. FLÁVIO DINO</b>                                                                                                     |
| <b>REQTE.(S)</b>      | <b>: PARTIDO SOCIALISMO E LIBERDADE - PSOL</b>                                                                                |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: RAPHAEL SODRE CITTADINO</b>                                                                                              |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: BRUNA DE FREITAS DO AMARAL</b>                                                                                           |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: PRISCILLA SODRÉ PEREIRA</b>                                                                                              |
| <b>INTDO.(A/S)</b>    | <b>: PRESIDENTE DA REPÚBLICA</b>                                                                                              |
| <b>PROC.(A/S)(ES)</b> | <b>: ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO</b>                                                                                              |
| <b>INTDO.(A/S)</b>    | <b>: CONGRESSO NACIONAL</b>                                                                                                   |
| <b>PROC.(A/S)(ES)</b> | <b>: ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO</b>                                                                                              |
| <b>INTDO.(A/S)</b>    | <b>: SENADO FEDERAL</b>                                                                                                       |
| <b>PROC.(A/S)(ES)</b> | <b>: ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO</b>                                                                                              |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: ADVOGADO DO SENADO FEDERAL</b>                                                                                           |
| <b>INTDO.(A/S)</b>    | <b>: CÂMARA DOS DEPUTADOS</b>                                                                                                 |
| <b>PROC.(A/S)(ES)</b> | <b>: ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO</b>                                                                                              |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: ADVOGADO DA CÂMARA DOS DEPUTADOS</b>                                                                                     |
| <b>AM. CURIAE.</b>    | <b>: SECRETARIA EXECUTIVA DO COMITÊ NACIONAL<br/>DO MOVIMENTO DE COMBATE À CORRUPÇÃO<br/>ELEITORAL - MCCE</b>                 |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: HAROLDO SANTOS FILHO</b>                                                                                                 |
| <b>AM. CURIAE.</b>    | <b>: FEDERAÇÃO NACIONAL DOS SERVIDORES DOS<br/>PODERES LEGISLATIVOS FEDERAL, ESTADUAIS E<br/>DO DISTRITO FEDERAL - FENALE</b> |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: MARCIO SEQUEIRA DA SILVA</b>                                                                                             |
| <b>AM. CURIAE.</b>    | <b>: ASSOCIAÇÃO CONTAS ABERTAS</b>                                                                                            |
| <b>AM. CURIAE.</b>    | <b>: TRANSPARÊNCIA BRASIL</b>                                                                                                 |
| <b>AM. CURIAE.</b>    | <b>: TRANSPARÊNCIA INTERNACIONAL - BRASIL</b>                                                                                 |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: GUILHERME DE JESUS FRANCE</b>                                                                                            |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: ROBERTO JOSÉ NUCCI RICCETTO JÚNIOR</b>                                                                                   |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: GUILHERME AMORIM CAMPOS DA SILVA</b>                                                                                     |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: MARCELO KALIL ISSA</b>                                                                                                   |
| <b>AM. CURIAE.</b>    | <b>: DIRETÓRIO NACIONAL DO PARTIDO<br/>TRABALHISTA BRASILEIRO - PTB</b>                                                       |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: LUIZ GUSTAVO PEREIRA DA CUNHA</b>                                                                                        |
| <b>AM. CURIAE.</b>    | <b>: PARTIDO VERDE - PV</b>                                                                                                   |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: VERA LUCIA DA MOTTA</b>                                                                                                  |
| <b>ADV.(A/S)</b>      | <b>: LAURO RODRIGUES DE MORAES RÊGO JUNIOR</b>                                                                                |

**DECISÃO:**

**O SENHOR MINISTRO FLÁVIO DINO:**

1. Em razão do noticiamento da alteração da Resolução nº. 001/2006 do Congresso Nacional, promovida pela Resolução nº. 002/2025, a qual passou a autorizar a destinação de “emendas de comissão” e de “emendas de bancada” para o custeio de despesas com pessoal da área da saúde (e-doc. 2.562, Id. 6d6f6cf7), determinei ao Tribunal de Contas da União que informasse o estágio de tramitação dos embargos de declaração opostos em face do Acórdão nº. 1.914/2024 – Plenário (e-doc. 2.650, Id. b676eebd). Tal decisão da Corte de Contas vedava a utilização dos referidos recursos ao fundamento “*do seu caráter de voluntariedade e temporariedade, devendo ser tratadas de forma similar às transferências voluntárias, uma vez que são transferências temporárias, não sendo repassadas no exercício seguinte de forma continuada*” (subitem 9.2 do Acórdão nº. 1.914/2024 do TCU - e-doc. 2.689, Id. 83cf140e).

2. Em resposta, por meio da Petição nº. 159.886/2025, o TCU juntou cópia do Acórdão nº. 2.458/2025 – TCU – Plenário, acompanhado dos respectivos Relatório e Voto, proferido no âmbito do TC - 032.070/2023 em sede de aclaratórios opostos pela Câmara dos Deputados e pelo Senado Federal:

*“ACORDAM os Ministros do Tribunal de Contas da União, reunidos em sessão do Plenário, ante as razões expostas pelo Relator, em: 9.1. com fundamento nos arts. 32, inciso II, e 34 da Lei 8.443/1992, conhecer e acolher parcialmente os embargos de declaração, dando-lhes efeitos infringentes para tornar insubsistente o subitem 9.2 do Acórdão 1.914/2024-TCU Plenário.”* (e-doc. 2.897, Id. 3bbb83d1)

3. Dessa forma, o atual entendimento do Tribunal de Contas da União é no sentido de que os recursos oriundos de emendas coletivas (“de comissão” e de “bancada”) podem ser utilizados para o pagamento de despesas com pessoal ativo da área da saúde, à luz da Resolução nº. 002/2025, do Congresso Nacional.

4. Em **17 de novembro de 2025**, concedi vista à Procuradoria-Geral da República para que se pronunciasse acerca da Resolução nº. 002/2025 - CN, no prazo de 10 (dez) dias (e-doc. 2.968, Id. fb0be540).

5. Registro que o tema enseja debate de elevada relevância constitucional, uma vez que é expressamente vedado o uso de “emendas individuais” para tal finalidade (art. 166-A, § 1º, I, da CF), o que revela forte plausibilidade de que o mesmo regime jurídico deva ser aplicado às emendas coletivas. Com efeito, se a vedação às “emendas individuais” se fundamenta no caráter voluntário e transitório dos recursos (art. 167, X, da CF), é de cogitar que idêntica lógica se imponha às emendas “de comissão” e “de bancada”, sob pena de grave incongruência, geradora de insegurança jurídica. Tal controvérsia, todavia, deve ser enfrentada **em ação própria**, tendo em vista as limitações decorrentes do objeto da presente ADPF, atinente à transparência e à rastreabilidade.

6. Ante o exposto, determino que a eventual utilização de emendas coletivas (“de comissão” e “de bancada”) para despesas com pessoal da saúde **observe rigorosamente os deveres de transparência e rastreabilidade (art. 163-A da CF)**.

Tal obrigação abrange, inclusive, a **manutenção de conta única e específica para cada modalidade de emenda**, conforme decidido em **24 de agosto de 2025** (e-docs. 2.650, Id. b676eebd), devendo ser promovida a publicação mensal da relação nominal dos remunerados com recursos de emendas “de comissão” e “de bancada” no Portal da Transparência, com a indicação dos respectivos valores pagos e CPFs, observadas as balizas definidas pela Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD).

Intime-se a Advocacia-Geral da União, a fim de que assegure, no âmbito do Poder Executivo federal, a adoção das providências necessárias à adaptação do Portal da Transparência para o referido fim, caso necessária.

Oficiem-se ao Exmo. Ministro de Estado da Saúde; aos Presidentes do Conselho Nacional de Secretários de Saúde - CONASS e do Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde - Conasems; ao Exmo. Ministro-Presidente do TCU e ao Presidente da Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil - ATRICON; e ao Exmo. Ministro-Chefe da CGU.

Dê-se ciência à Procuradoria-Geral da República, às partes e aos *amici curiae*.

À SEJ para providências.

Publique-se.

Brasília, 8 de dezembro de 2025.

Ministro FLÁVIO DINO

Relator

*Documento assinado digitalmente*

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

PUBLICAÇÃO MENSAL DA RELAÇÃO NOMINAL DOS REMUNERADOS COM RECURSOS DE EMENDAS "DE COMISSÃO" E "DE BANCADA" COM INDICAÇÃO DOS RESPECTIVOS VALORES PAGOS E CPFs, NOS TERMOS DA DECISÃO ADPF 854 / DF, STF.

COMPETÊNCIA: 13 SALÁRIO/2025. SERVIDORES LOTADOS NA ATENÇÃO ESPECIALIZADA - MAC  
EMENDA PROPOSTA Nº 36000705818202500

| FUNCIONÁRIO              | CPF        | TOTAL PROVENTOS | TOTAL DESCONTOS | TOTAL LÍQUIDO |
|--------------------------|------------|-----------------|-----------------|---------------|
| LILIA SANTANA NASCIMENTO | 056*****98 | 1066,40         | 190,51          | 875,89        |

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

|                |               |               |
|----------------|---------------|---------------|
| <b>1066,40</b> | <b>190,51</b> | <b>875,89</b> |
|----------------|---------------|---------------|

| FUNCIONÁRIO                 | CPF        | TOTAL PROVENTOS | TOTAL DESCONTOS | TOTAL LÍQUIDO |
|-----------------------------|------------|-----------------|-----------------|---------------|
| ADRIANA MENEZES DA HORA     | 868*****72 | 4043,12         | 1010,35         | 3032,77       |
| ALADAIDE SANTOS BRITO       | 097*****68 | 3859,01         | 953,02          | 2905,99       |
| ANA LUCIA ALVES SANTOS      | 392*****87 | 6448,54         | 2180,92         | 4267,62       |
| ANGELICA MARIA VIEIRA       | 223*****04 | 4466,13         | 1281,57         | 3184,56       |
| CARLA VALERIA ABREU BATISTA | 669*****15 | 5687,70         | 1867,35         | 3820,35       |
| CLAUDIO ROCHA GOMES         | 670*****34 | 4279,62         | 1192,51         | 3087,11       |

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

|                                     |            |         |         |         |
|-------------------------------------|------------|---------|---------|---------|
| CLEIDE SILVA QUEIROZ SANTANA        | 331*****34 | 5467,71 | 1771,53 | 3696,18 |
| EDNA MARIA TORRES MOLCAN            | 219*****49 | 4215,23 | 1127,29 | 3087,94 |
| ELIANE GOMES LIMA                   | 505*****91 | 4072,20 | 1024,55 | 3047,65 |
| ELISANGELA LISBOA DE SOUSA SANTOS   | 932*****15 | 4031,61 | 943,04  | 3088,57 |
| JOSE CARLOS DE OLIVEIRA             | 539*****34 | 7031,71 | 2126,96 | 4904,75 |
| LIVIA BRUNA ALVES DE JESUS SANTIAGO | 000*****55 | 6537,26 | 1837,77 | 4699,49 |
| LUCAS FERREIRA FRANCO               | 985*****91 | 4800,89 | 1556,64 | 3244,25 |
| MAGALI MARIA DIAS CAZUNI PADILHA    | 968*****72 | 4292,25 | 1197,26 | 3094,99 |
| MARCELO CAETANO MELO DE PINHO       | 538*****20 | 5797,92 | 1853,50 | 3944,42 |
| NATALIA SILVA LIMA DOS SANTOS       | 022*****23 | 4006,59 | 1032,79 | 2973,80 |
| THATHIANE ARAUJO MEDEIROS           | 987*****20 | 4049,21 | 972,96  | 3076,25 |
| WILMA CORDEIRO DOS SANTOS           | 009*****23 | 4014,53 | 1036,09 | 2978,44 |

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

|                      |                      |                      |
|----------------------|----------------------|----------------------|
| <b>R\$ 87.101,23</b> | <b>R\$ 24.966,10</b> | <b>R\$ 62.135,13</b> |
|----------------------|----------------------|----------------------|

| FUNCIONÁRIO                         | CPF        | TOTAL PROVENTOS | TOTAL DESCONTOS | TOTAL LÍQUIDO |
|-------------------------------------|------------|-----------------|-----------------|---------------|
| ANA PAULA LARANJEIRAS DE MELO       | 930*****20 | 8309,11         | 2672,07         | 5637,04       |
| ANTONIA REGINA RIBEIRO DOS SANTOS   | 016*****93 | 4313,43         | 1262,73         | 3050,70       |
| AUREA FATIMA DE PINHO PINTO         | 505*****15 | 8682,77         | 2879,11         | 5803,66       |
| EDITE AUXILIADORA DE OLIVEIRA ALVES | 239*****00 | 4776,80         | 1301,36         | 3475,44       |

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

|                                    |            |         |         |         |
|------------------------------------|------------|---------|---------|---------|
| EDPAULA MOITINHO DOS ANJOS         | 819*****04 | 4831,39 | 1371,80 | 3459,59 |
| ERIKA SILVA SIMOES                 | 526*****00 | 6859,59 | 2256,74 | 4602,85 |
| GESSE FERREIRA CELESTINO JUNIOR    | 599*****00 | 9494,63 | 3137,87 | 6356,76 |
| GEWDY DIAS LIMA                    | 820*****53 | 8041,79 | 2664,77 | 5377,02 |
| JACQUELINE DA SILVA SOUZA          | 491*****49 | 9137,67 | 3163,63 | 5974,04 |
| JANINE PRATA DOS SANTOS            | 634*****25 | 8225,56 | 2736,74 | 5488,82 |
| JOSELINA DE CERQUEIRA FARIAS       | 563*****87 | 5248,27 | 1483,57 | 3764,70 |
| JUDITH MARIA FREITAS FRANCA        | 513*****20 | 7146,32 | 2364,40 | 4781,92 |
| LUCIA MARIA PEREIRA DA SILVA       | 647*****10 | 5354,74 | 1616,13 | 3738,61 |
| MARCIO SOUZA NASCIMENTO            | 716*****78 | 6898,90 | 2278,36 | 4620,54 |
| MARGARETH DE SANTANA MACIEL        | 650*****87 | 8661,08 | 2879,11 | 5781,97 |
| MARGARIDA PEREIRA DA SILVA         | 401*****20 | 2667,87 | 464,15  | 2203,72 |
| MARIA JOSE ROMA CALMON             | 194*****30 | 4790,52 | 1311,23 | 3479,29 |
| MAURO SIDOU VALENTE DE LIMA JUNIOR | 122*****04 | 9336,85 | 3273,18 | 6063,67 |
| MICHELI GAMA DE CAMPOS             | 959*****68 | 2953,90 | 785,18  | 2168,72 |
| NOEMIA MARIA DOS SANTOS            | 501*****72 | 5412,13 | 1696,02 | 3716,11 |
| PATRICIA VALERIA BARROS DE SOUZA   | 899*****34 | 6752,38 | 2196,40 | 4555,98 |
| PAULO MARCIO NASCIMENTO DA SILVA   | 995*****49 | 6157,02 | 2029,29 | 4127,73 |
| PRISCILLA VASCONCELOS CELESTINO    | 681*****91 | 7126,07 | 2248,99 | 4877,08 |
| RILSON FIGUEIREDO DA SILVA         | 685*****91 | 8041,79 | 2612,63 | 5429,16 |
| ROSA MARIA BARRETO DA SILVA        | 777*****20 | 4600,86 | 1481,33 | 3119,53 |
| ROSANGELA DE SANTANA PINTO         | 355*****00 | 3590,08 | 881,73  | 2708,35 |
| SAMUEL ALVES DE SANTANA FILHO      | 010*****64 | 3090,49 | 877,07  | 2213,42 |

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

|                                            |            |         |         |         |
|--------------------------------------------|------------|---------|---------|---------|
| SHEILLA DANIELLA SANTOS NASCIMENTO PEREIRA | 777*****04 | 5666,72 | 1882,63 | 3784,09 |
| SIMONE ANDREA MATOS ALVES DOS SANTOS       | 825*****91 | 5722,31 | 1793,18 | 3929,13 |
| SONIA REGINA COSTA GOMES GALRAO            | 451*****49 | 7870,53 | 2503,89 | 5366,64 |
| TATIANE LUZIA BORGES MACHADO OLIVEIRA      | 806*****04 | 7012,59 | 2421,43 | 4591,16 |
| VANDA DOS SANTOS FEITOSA                   | 543*****91 | 5412,13 | 1696,02 | 3716,11 |

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

|                       |                      |                       |
|-----------------------|----------------------|-----------------------|
| <b>R\$ 202.186,29</b> | <b>R\$ 64.222,74</b> | <b>R\$ 137.963,55</b> |
|-----------------------|----------------------|-----------------------|

| FUNCIONÁRIO                        | CPF        | TOTAL PROVENTOS | TOTAL DESCONTOS | TOTAL LÍQUIDO |
|------------------------------------|------------|-----------------|-----------------|---------------|
| ADRIANA CARLA SILVA MELO           | 781*****49 | 5071,05         | 1490,48         | 3580,57       |
| AIDIL REIS VEIGA                   | 546*****72 | 5821,54         | 1850,15         | 3971,39       |
| CAROLINA LIMA SANTANA              | 820*****20 | 4398,20         | 1034,24         | 3363,96       |
| CINTIA IZABEL CARVALHO FIGUEIREDO  | 801*****34 | 2129,99         | 373,48          | 1756,51       |
| EDNALVA ARAUJO MAIA                | 927*****87 | 5587,46         | 1657,62         | 3929,84       |
| ELIANE SANTOS PIRES DA ENCARNACAO  | 259*****00 | 5510,43         | 1733,02         | 3777,41       |
| ELIZABETE FREITAS SANTOS           | 535*****68 | 5548,68         | 1747,42         | 3801,26       |
| GILDETE RIBEIRO                    | 481*****72 | 6877,74         | 2226,22         | 4651,52       |
| GISLANE CASTRO DA CRUZ             | 178*****68 | 5501,32         | 1696,02         | 3805,30       |
| HELTON LUIZ BATISTA SILVA DE MOURA | 967*****49 | 4905,54         | 1392,12         | 3513,42       |
| JORDAN LIMA DE ARAUJO              | 599*****87 | 6157,02         | 2029,29         | 4127,73       |



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

|                                         |            |         |         |         |
|-----------------------------------------|------------|---------|---------|---------|
| JUCILANDIA BISPO DOS SANTOS             | 000*****98 | 5372,65 | 1546,81 | 3825,84 |
| KATIA FERNANDA DE SOUZA FERREIRA CASTRO | 402*****72 | 6494,86 | 2012,00 | 4482,86 |
| LAICE GONCALVES CARDOSO                 | 818*****91 | 6684,50 | 2223,23 | 4461,27 |
| LAYLA KELLY CONCEICAO SILVA             | 022*****59 | 6276,43 | 1975,89 | 4300,54 |
| LILIANE ALMEIDA ABREU COSTA             | 950*****87 | 1445,20 | 204,22  | 1240,98 |
| LINDETE BATISTA MOURA                   | 457*****00 | 1792,82 | 258,91  | 1533,91 |
| MARIA DE FATIMA FONSECA GUEDES          | 782*****20 | 5127,28 | 1441,22 | 3686,06 |
| MARIA JOSE SANTOS DE JESUS              | 291*****00 | 5334,04 | 1646,08 | 3687,96 |
| MARISAN PAIM ALMEIDA                    | 936*****87 | 4431,11 | 1078,90 | 3352,21 |
| MAYRA LEILIANE MENEZES SOUZA DA SILVA   | 612*****04 | 6494,86 | 1259,37 | 5235,49 |
| MOACIR LIRA DE OLIVEIRA                 | 500*****87 | 7674,90 | 2424,80 | 5250,10 |
| NEDIJA DOS SANTOS PINHEIRO              | 163*****68 | 6471,23 | 2142,11 | 4329,12 |
| NOEMISIA OLIVEIRA SILVA QUEIRES         | 338*****04 | 5515,90 | 1735,09 | 3780,81 |
| PAULO ROBERTO DOS SANTOS MARINS         | 018*****02 | 5842,75 | 1838,52 | 4004,23 |
| REGIANE CONCEICAO DE JESUS SILVA        | 825*****20 | 4997,72 | 1416,96 | 3580,76 |
| RITA DE CASSIA DE ASSIS BATISTA         | 450*****04 | 5058,84 | 1407,55 | 3651,29 |
| ROSINEIDE TELES BRAGA DE ARAUJO         | 669*****72 | 6494,86 | 2064,14 | 4430,72 |
| RUY ALMEIDA SILVA JUNIOR                | 817*****15 | 6769,30 | 2196,40 | 4572,90 |
| THAYS GONCALVES DIAS                    | 006*****70 | 5715,23 | 1764,60 | 3950,63 |
| VALDIMARY MELO DOS SANTOS               | 510*****15 | 7373,79 | 2588,79 | 4785,00 |
| WELTON FREITAS ALMEIDA                  | 821*****00 | 6188,27 | 1838,43 | 4349,84 |

|                       |                      |                       |
|-----------------------|----------------------|-----------------------|
| <b>R\$ 175.065,51</b> | <b>R\$ 52.294,08</b> | <b>R\$ 122.771,43</b> |
|-----------------------|----------------------|-----------------------|